

4. Proyeccion internacional de la Guardia Civil — EUROGENDFOR. Guardia Civil. Direccion general de Policia y de la Guardia Civil. URL: <http://www.guardiacivil.org/coopinternacional/eurogendfor/inicio.jsp> (mode of access: 19.03.2013).
5. Cooperacion policial. Guardia Civil : Direccion general de Policia y de la Guardia Civil. URL: <http://www.guardiacivil.org/coopinternacional/cooppolicia.jsp> (mode of access: 19.03.2013).

Е. С. Щепин

Уральский федеральный университет

Преобразование НАТО в глобальную военно-политическую организацию как элемент геополитической экспансии в мире

С 1990-х гг. идет процесс создания нового механизма обеспечения однополярного мирового порядка под эгидой США в рамках Поствестфальской мировой политической системы.

Во-первых, США отказались от некоторых ранее принятых обязательств в сфере обеспечения международной безопасности, которые сдерживали их геополитическое расширение. В частности, в июле 2002 г. США в одностороннем порядке вышли из Договора по противоракетной обороне (ПРО) 1972 г. Как следствие, создается возможность беспрепятственно наносить упреждающие удары по неудобным странам, не опасаясь адекватного ответа, а также создавать новую систему ПРО НАТО в Европе.

Во-вторых, идет формирование новой системы международной коллективной безопасности. Свою неэффективность перед новыми вызовами показали традиционные институты международной безопасности — ООН и ОБСЕ, и, напротив, усилилась регулирующая роль НАТО. В результате основу современной системы международной коллективной безопасности формируют

США и страны НАТО как ядро основного полуса силы в мире, что позволяет им преподносить остальным государствам мира свои национальные интересы в качестве коллективных.

В-третьих, происходит обретение законного статуса принципа «гуманитарных интервенций», означающих прямое военное вмешательство во внутренние дела суверенных государств под предлогом защиты прав человека. Впервые этот принцип был применен в полном объеме в марте-апреле 1999 г. в ходе бомбардировок НАТО бывшей Югославии, и на саммите НАТО в Вашингтоне в 1999 г. он был закреплён доктринально [см.: 1].

Согласно ст. 4 и 5 Североатлантического договора, НАТО выступает как некий «трансатлантический форум» для проведения странами-союзниками консультаций по вопросам, затрагивающим жизненно важные интересы его членов, такие как «территориальная целостность, политическая независимость или безопасность». Это подразумевает «индивидуальную или коллективную самооборону» в случае совершения вооруженного нападения на любое государство НАТО [2]. В качестве своей главной цели НАТО декларирует гарантию свободы и безопасности всех своих членов в Европе и Северной Америке в соответствии с принципами устава ООН [Там же]. Для достижения этой цели НАТО использует все свое политическое влияние и военный потенциал в зависимости от степени угрозы.

После распада ОВД и СССР исчез внешний противник, под предлогом защиты от которого НАТО создавалось в 1949 г. Как следствие, в ноябре 1991 г. на саммите НАТО в Риме была принята принципиально новая стратегическая концепция НАТО. В ней был зафиксирован отказ от концепции возможности тотальной войны на восточноевропейском направлении [3]. В качестве новой роли НАТО провозглашалась возможность применения вооруженных сил для урегулирования межэтнических конфликтов и территориальных споров как в зоне ее ответственности, так и за ее пределами. В полной мере данное положение было реализовано в 1990-х гг., когда НАТО взяло на себя ответственность за поддержание мира в Боснии и Герцеговине, Македонии и крае Косово, когда страны

НАТО заняли исключительно антисербскую позицию в своих геополитических интересах. В Стратегической концепции 1991 г. была закреплена деятельность НАТО за пределами ее географической зоны.

Окончательно это было оформлено в Стратегической концепции НАТО, принятой по итогам заседания Совета НАТО в Вашингтоне в апреле 1999 г. В данном документе провозглашались оборонительный характер блока и его готовность к укреплению сотрудничества с новыми партнерами из числа бывших стран ОВД и государств СНГ. При этом отмечалась опасность появления очагов нестабильности в Евро-Атлантическом регионе и за его пределами. Перед НАТО была поставлена задача в случае необходимости проводить военные операции для урегулирования кризисов и принимать меры по поддержанию мира и безопасности совместно с другими международными правительственными организациями, в первую очередь ООН [4]. Таким образом, НАТО предприняло конкретные шаги по превращению из региональной организации в международную, обладающую огромной военной мощью и политическим влиянием в мире.

В начале XXI в. руководство НАТО, осознавая появление новых глобальных вызовов и угроз, осуществляет поиск новых вариантов легитимности своих действий в других регионах мира. В ноябре 2010 г. во время саммита НАТО в Лиссабоне Генеральный секретарь НАТО Андерс Фог Расмуссен объявил идею о превращении НАТО в «центр обсуждения проблем мировой безопасности» [5, 88]. Налицо попытка со стороны НАТО подменить ООН в вопросах глобальной безопасности. Такой подход должен устроить всех европейских партнеров США по НАТО, и сторонников, и противников утверждения американской однополярной гегемонии. Здесь явно усматривается хитроумный шаг по консолидации внутри НАТО.

В Стратегической концепции НАТО 2010 г. выдвигается принцип, оправдывающий выход альянса за рамки Евро-Атлантического региона. Сегодня в мире не существует стран, которые могли бы в одиночку решать проблемы современности, т. к. они

имеют глобальный характер, что требует коллективных действий, а поскольку НАТО имеет наибольшее количество военно-политических ресурсов, то может эффективнее остальных решать эти проблемы. НАТО не стремится заменять ООН, но глобальные вызовы требуют оперативных действий альянса во всем мире при содействии всех заинтересованных сторон. Представляется, что они еще больше направляются на утверждение мировой американской гегемонии с опорой на НАТО.

Несомненно, самой мощной военно-политической силой в НАТО и ее ядром являются Соединенные Штаты: от их голоса зависит принятие наиболее важных политических решений, и их вооруженные силы формируют военный потенциал Североатлантического альянса в целом. Натовские контингенты пока не представлены во всех регионах мира, зато американские военные базы и воинские подразделения присутствуют везде и дополняются также другими союзниками США в мире, не являющимися членами альянса. За последние 20 лет численность американских войск на зарубежных военных базах сократилась в пять раз, однако эффективность их использования сохраняется на высоком уровне. К середине 2000-х гг. более 700 военных объектов США находилось во всех регионах мира [см.: 6]. Это свидетельствует об укреплении военно-политического могущества США как ядра НАТО в эти два десятилетия.

На рубеже XX–XXI вв. НАТО проводит территориальную экспансию. В начале 1990-х гг. 12 восточноевропейских стран заявили о своем стремлении вступить в НАТО. В свою очередь, в декабре 1996 г. на заседании Совета НАТО в Брюсселе было принято решение о начале расширения на восток. После этого последовали волны расширения 1999, 2004 и 2009 г., увеличив количество государств-членов с 16 до 28: 12 марта 1999 г. в состав НАТО вошли Венгрия, Польша и Чехия; 29 марта 2004 г. — Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия и Словения, Эстония; 1 апреля 2009 г. — Албания и Хорватия. Территориальная экспансия создает задел для распространения влияния и осуществления деятельности в соседних регионах, в первую очередь в СНГ и на

Ближнем и Среднем Востоке. НАТО также проводит операции по борьбе с пиратством в регионе Африканского Рога. Ввиду того, что постепенно акцент мировой политики переносится с Евро-Атлантического региона на Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР), вероятно, в дальнейшем и там, наряду с американским военным присутствием, могут быть задействованы вооруженные силы других стран — членов НАТО под общим военным командованием.

Кроме того, расширяются другие формы военно-политических союзов НАТО с государствами регионов, которые выходят за рамки ее прямой ответственности, что закреплено соответствующими долгосрочными соглашениями со странами — не членами НАТО, предполагающие тесное военно-политическое и военнотехническое сотрудничество. НАТО активно включает в орбиту своей деятельности государства соседнего Ближнего и Среднего Востока. С 1994 г. действует Средиземноморский диалог НАТО: Алжир (с 2000 г.), Египет, Израиль, Иордания (с 1995 г.), Мавритания, Марокко и Тунис [7], а с 2004 г. — Стамбульская инициатива о сотрудничестве (СИС): Бахрейн, Катар, Кувейт, ОАЭ [8]. Участие коалиции некоторых государств НАТО, прежде всего США и Великобритании, в военных операциях в Афганистане и Ираке, непосредственно самого НАТО в Ливии под общим военным командованием, поддержка в 2011 г. смены политических режимов в ряде государств региона в ходе «арабской весны» являются тому подтверждением.

Примечательно, что военные операции стран НАТО в Югославии в 1993–1996 гг. и 1999 г., в Афганистане в 2001 г. и Ливии в 2011 г., за исключением операции в Ираке в 2003 г., проводились на основании соответствующей резолюции Совбеза ООН. По окончании активной фазы операций в этих странах (в том числе и в Ираке с 2004 г.) действовали международные коалиционные силы, выполняющие миротворческие функции по поддержанию мира в соответствии с мандатом ООН. Здесь прослеживается четкая тенденция о делегировании миротворческих функций от ООН к НАТО, тем самым, последняя взяла функции международной регулирующей организации.

Таким образом, сегодня блок НАТО территориально расширяется, в своей деятельности постепенно выходит за рамки Евро-Атлантического региона, он также становится регулирующей организацией, активно участвующей в разрешении региональных конфликтов и конфликтов внутри государств, заимствуя при этом прямые функции ООН. В силу того, что основной военной силой в НАТО являются США, имеющие базы и контингенты во всех регионах мира, в случае необходимости Североатлантический блок может действовать в любой точке мира. Согласно трем последним стратегическим концепциям НАТО после 1991 г., альянс призван противодействовать глобальным вызовам и угрозам в интересах всех его членов, выходя за рамки своей зоны ответственности. В результате НАТО превращается в глобальную военно-политическую организацию при одновременном осуществлении геополитической экспансии в мире.

В этой связи остальным государствам, обладающим определенной военно-политической мощью и претендующим на формирование новых центров силы, — Китаю, России, Индии, Бразилии, ЮАР и некоторым другим — нужно совместно выработать новую концепцию региональной и международной коллективной безопасности так, чтобы полномочия по поддержанию мира и безопасности в конкретном регионе делегировались ООН региональным надгосударственным военно-политическим структурам и при широком участии миротворческих контингентов ООН [9].

Библиографические ссылки

1. Камлева Н. А. Коллективная безопасность на современном этапе // Изв. Урал. гос. ун-та. 2002. № 23. С. 32–40.
2. Североатлантический договор. URL: http://www.nato.int/cps/ru/natolive/official_texts_17120.htm (mode of access: 25.11.2012).
3. The Alliance's New Strategic Concept. 7.11–8.11.1991. URL: http://www.nato.int/cps/ru/natolive/official_texts_23847.htm (mode of access: 25.11.2012).
4. Стратегическая концепция Североатлантического союза. URL: <http://www.nato.int/docu/other/ru/1999/p99-065r.htm> (дата обращения: 26.11.2012).

5. *Оганесян А. Г.* НАТО: «Пропойте нам аллилуйя!» // *Международ. жизнь.* 2010. № 3. С. 86–89.
6. *Соловьев В.* Военно-базовая удавка // *Независимое военное обозрение.* 2004. 27 февр. URL: http://nvo.ng.ru/wars/2004-02-27/1_base.html (дата обращения: 30.11.2012).
7. *Средиземноморский диалог НАТО.* URL: http://www.nato.int/cps/ru/SID-1326E62195D277F8/natolive/topics_60021.htm? (дата обращения: 30.11.2012).
8. *Стамбульская инициатива о сотрудничестве (СИС).* URL: http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_58787.htm?selectedLocale=ru& (дата обращения: 01.12.2012).
9. *Сафронова Е. И.* Актуальные проблемы допустимости гуманитарной интервенции: Подходы КНР и России. URL: <http://www.ifes-ras.ru/publications/online/202-aktualizacziya-problemy-dopustivosti-> (дата обращения: 03.11.2012).